

J. Raskey

Broj: 01-7904-8/19

Dana, 06.09.2019. godine

06.09.2019

Na osnovu člana 31. Statuta Univerzitetskog kliničkog centra Republike Srpske i člana 69. stav 3) Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj: 39/14), donosim sljedeću

ODLUKU O OTKAZIVANJU POSTUPKA NABAVKE

I

Otkazuje se otvoreni postupak za koji je objavljeno Obavještenje o nabavci na portalu javnih nabavki broj: 1255-1-1-572-3-217/19 dana 09.07.2019. godine radi nabavke tekstila, štep deka i jastuka za potrebe Univerzitetskog kliničkog centra Republike Srpske.

II

Otvoreni postupak se otkazuje u skladu sa članom 69. stav 3) Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH“, broj: 39/14), odnosno zbog dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

III

Za sprovođenje ove Odluke zadužuje se Služba za javne nabavke i praćenje realizacije ugovora.

O izvršenju ove Odluke odgovorna lica su obavezna da redovno informišu generalnog direktora.

Obrazloženje:

Ugovorni organ je Odlukom broj: 01-7904-3/19 od 09.07.2019. godine pokrenuo postupak javne nabavke tekstila, štep deka i jastuka za potrebe Univerzitetskog kliničkog centra Republike Srpske putem otvorenog postupka za koji je objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 1255-1-1-572-3-217/19 dana 09.07.2019. godine na portalu javnih nabavki.

Tačkom 8.6. predmetne tenderske dokumentacije ugovorni organ je propisao rok za dostavljanje ponuda 30.07.2019. godine do 9:00 sati, a otvaranje istih 30.07.2019. godine u 10:30 sati.

Komisija za provođenje predmetnog postupka nabavke je dana 30.07.2019. godine, u skladu sa članom 63 stav 1. i 2. pristupila zakazanom otvaranju blagovremeno prispjelih ponuda radi nabavke tekstila, štep deka i jastuka za potrebe Univerzitetskog kliničkog centra Republike Srpske, po redoslijedu prispjeća, odnosno zaprimanja na Protokolu ugovornog organa.

Po završetku otvaranja ponuda ugovorni organ je postupio u skladu sa članom 63. stav 6., te je kopiju Zapisnika sa otvaranja ponuda istog dana, dakle 30.07.2019. godine, putem faksa dostavio svim ponuđačima, izuzev onima koji su bili prisutni na otvaranju ponuda i lično preuzeli isti po završetku otvaranja.

Nakon što je Zapisnik sa otvaranja ponuda proslijeđen svim ponuđačima, ponuđač „INTER-COM“ d.o.o. Zenica je dana 02.08.2019. godine na isti uložio žalbu broj: 0011-07/19-S od 31.07.2019. godine.

Žalilac ističe da je ugovorni organ na samom otvaranju ponuda propustio otvoriti njihovu dostavljenu ponudu za LOT 1 i samim tim njihova ponuda nije unešena u predmetni zapisnik. Dalje ističu da su za predmetni postupak dostavili dvije ponude i to ponudu za LOT 1 i ponudu za LOT 3, a da je Ugovorni organ otvorio ponudu samo za LOT 3 i na strani 4 osporenog zapisnika je unešena njena vrijednost, dok je ponudu za LOT 1 izostavio otvoriti, iako su obe ponude putem brze pošte „EuroEkspress“ dostavljene na vrijeme i blagovremeno zaprimljene kod Ugovornog organa (upisano na strani 2 zapisnika, vrijeme prijema 30.07.2019. godine u 08:10 sati).

Žalilac u svojoj žalbi predlaže da „Ugovorni organ u smislu Člana 100. Stav (3) svojim radnjama ispravi predmetne dokumente u okviru navoda ove žalbe, da žalbu uvaži kao osnovanu, poništi osporeni zapisnik, te postupak vrati u fazu predkvalifikacije i ponudu žalitelja - LOT 1 uvrsti u zapisnik, kako bi se stvorili uslovi za dalji tok učešća u predmetnom postupku i omogućilo rangiranje svih pristiglih ponuda“.

Analizirajući navode iz žalbe ugovorni organ je ustanovio da je prilikom otvaranja ponuda zaista napravljen previd prilikom otvaranja ponude žalioca.

Naime, tačkom 8.3.1 Tenderske dokumentacije propisano da se ponude dostavljaju u originalu i jednoj kopiji, na kojima će čitko pisati „ORIGINAL PONUDE“ i „KOPIJA PONUDE“. Kopija ponude sadrži sva dokumenta koja sadrži i original. U slučaju razlike između originala i kopije ponude, vjerodostojan je original ponude. Kopija ponude se dostavlja zajedno sa originalom u jednoj koverti ili u dvije odvojene koverta koje su opet upakovane u jednu zajedničku kovertu ili paket.

Ugovorni organ je prilikom otvaranja ponude žalioca napravio previd jer je smatrao da je jedna od koverata original, a druga kopija ponude, te je izvršio otvaranje koverta koju je smatrao originalom, te u Zapisnik sa otvaranja unio podatke koji su bili navedeni za lot 3, za koji je bila ponuda u otvorenoj koverti. Po završetku unošenja podataka iščitanih u navedenoj ponudi, ugovorni organ je pristupio otvaranju ponude koja je sledeća po redoslijedu prispjeća.

Predmetnu žalbu ugovorni organ je, zajedno sa svojim izjašnjenjem i kompletnom dokumentacijom vezano za predmet protiv kojeg je izjavljena žalba prosljedio na postupanje Kancelariji za razmatranje žalbi, filijala Banja Luka.

Kancelarija za razmatranje žalbi, filijala Banja Luka je svojim Zaključkom broj: JN2-02-07-1-1948-5/19 od 29.08.2019. godine predmetnu žalbu odbacila kao neurednu jer žalilac nije uplatio naknadu za pokretanje žalbenog postupka, bez upuštanja u razmatranje žalbenih navoda i bez davanja preporuke ugovornom organu za dalje postupanje.

Nakon prijema Zaključka Kancelarije za razmatranje žalbi, filijala Banja Luka broj: JN2-02-07-1-1948-5/19 od 29.08.2019. godine, a razmatrajući mogućnosti za dalji nastavak predmetnog postupka nabavke ugovorni organ je konstatovao sledeće:

- Pregledom dostavljenih ponuda i tenderske dokumentacije konstatovano je da je ugovorni organ napravio grešku u tenderskoj dokumentaciji, tačnije kod kriterijuma za dodjelu ugovora, gdje je u Obavještenju o nabavci broj: 1255-1-1-572-3-217/19 dana 09.07.2019. godine na portalu javnih nabavki kao podkriterije naveo cijena 80% i rok isporuke 20%, dok je u tački 9.1.2. tenderske dokumentacije kao podkriterije naveo cijena 80% i rok plaćanja 20% i razradio metodologiju za primjenu istih. Prilikom

otvaranja ponuda ugovorni organ je u Zapisniku sa otvaranja ponuda gdje se unose podkriteriji koji se vrednuju unutar kriterija ekonomski najpovoljnije ponude unio ponudenu cijenu i rok plaćanja, s tim da je nekoliko ponuđača (3) ponudilo rok plaćanja koji nije u skladu sa Zakonom o rokovima izmirenja novčanih obaveza u poslovnim transakcijama (Sl. Glasnik RS broj:31/18), odnosno koji je duži od zakonom dozvoljenih 60 dana.

Ugovorni organ je sve vrijeme do pregleda ponuda bio u zabludi u pogledu načinjene greške koja se odnosi na podkriterije za dodjelu ugovora, a takođe niko od ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju nije primjetio načinjenu grešku kako bi ugovornom organu ukazao na istu prije otvaranja ponuda, da bi ugovorni organ bio u mogućnosti blagovremeno napraviti ispravke tenderske dokumentacije.

Stoga ugovorni organ u eventualnom nastavku postupka nije u mogućnosti da izvrši pravilno i zakonito rangiranje ponuda u skladu da podkriterijima za dodjelu ugovora koji su kontradiktorno postavljeni u Obavještenju o nabavci i tenderskoj dokumentaciji.

- Obzirom da je ugovorni organ tenderskom dokumentacijom propisao rok za dostavljanje ponuda 30.07.2019. godine do 9:00 sati, a otvaranje istih 30.07.2019. godine u 10:30 sati, te da je u skladu sa članom 63. otvaranje ponuda javno, da se ponude otvaraju na sjednici Komisije za nabavke na dan i vrijeme koji su navedeni u tenderskoj dokumentaciji, ugovorni organ nema zakonskog osnova da nakon naprijed navedenog, zakazanog termina otvaranja, izvrši naknadno otvaranje ponude čije otvaranje je previdom propušteno na prethodno pomenutom terminu.

Svako naknadno postupanje ugovornog organa bi otvorilo sumnju na mogućnost manipulacije ponudom za koju je propušteno da bude otvorena na javnom otvaranju blagovremeno pristiglih ponuda, te bi bilo u suprotnosti sa članom 3. Zakona u pogledu osnovnih načela, transparentnosti, jednakog tretmana (nediskriminacije), pravične i otvorene konkurencije, zakonitosti.

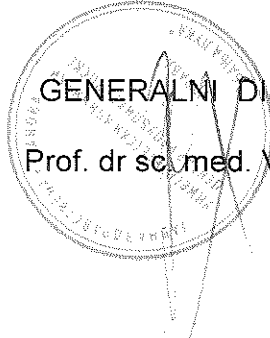
Imajući u vidu sve naprijed nevedeno, te da je ugovorni organ sve vrijeme bio u zabludi u pogledu načinjene greške u pogledu podkriterija za dodjelu ugovora, te da se postupak nabavke ne može vratiti u fazu u kojoj bi bilo moguće ispraviti načinjene propuste u tenderskoj dokumentaciji i na otvaranju ponuda, ugovorni organ je prinuđen da otkaže predmetni postupak nabavke i pokrene novi postupak koji će provesti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke pravo žalbe ima svaki privredni subjekt koji ima ili je imao interes za dodjelu ugovora o javnoj nabavci i koji učini vjerovatnim da je bila ili je mogla da bude u konkretnom postupku javne nabavke prouzrokovana šteta zbog postupanja ugovornog organa, a koja se u žalbi navodi kao povreda Zakona i podzakonskih akata od strane ugovornog organa. Žalba se podnosi ugovornom organu, u pisanoj formi, u roku od deset dana od prijema Odluke na način predviđen članom 99. Zakona o javnim nabavkama BiH.

DOSTAVLJENO:

1. Svim ponuđačima
2. Sl. za javne nabavke i praćenje realizacije ugovora
3. A r h i v a


GENERALNI DIREKTOR,
Prof. dr sc. med. Vlado Đajić